

## DECLARATION OF JUDGE XUE

1. I have voted in favour of the Judgment because I agree with the decision of the Court to dismiss the case for lack of jurisdiction. Notwithstanding my vote, I wish to make two points on the Judgment.

2. My first point relates to the approach taken by the Court. In the Judgment, the Court finds that the evidence submitted to it fails to demonstrate that there existed between the Parties a dispute concerning the subject of the Application at the time the Marshall Islands instituted proceedings in the Court. Consequently, the condition for the Court's jurisdiction is not met. The Court reaches this conclusion primarily on the ground that, in all the circumstances, the Marshall Islands never offered any particulars to Pakistan, either in words or by conduct, which could have made Pakistan aware that the Marshall Islands held a legal claim against it for breach of its international obligation to negotiate on nuclear disarmament.

3. According to the jurisprudence of the Court, a dispute must in principle exist on the date at which the application is filed in the Court (*Alleged Violations of Sovereign Rights and Maritime Spaces in the Caribbean Sea (Nicaragua v. Colombia)*, *Preliminary Objections, Judgment*, *I.C.J. Reports 2016 (I)*, p. 27, para. 52; *Application of the International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination (Georgia v. Russian Federation)*, *Preliminary Objections, Judgment*, *I.C.J. Reports 2011 (I)*, p. 85, para. 30; *Questions of Interpretation and Application of the 1971 Montreal Convention arising from the Aerial Incident at Lockerbie (Libyan Arab Jamahiriya v. United Kingdom)*, *Preliminary Objections, Judgment*, *I.C.J. Reports 1998*, pp. 25-26, paras. 43-45; *Questions of Interpretation and Application of the 1971 Montreal Convention arising from the Aerial Incident at Lockerbie (Libyan Arab Jamahiriya v. United States of America)*, *Preliminary Objections, Judgment*, *I.C.J. Reports 1998*, pp. 130-131, paras. 42-44). It is for the Court to determine the matter objectively on the basis of the positions and conduct of the parties (*Alleged Violations of Sovereign Rights and Maritime Spaces in the Caribbean Sea (Nicaragua v. Colombia)*, *Preliminary Objections, Judgment*, *I.C.J. Reports 2016 (I)*, pp. 26-27, para. 50; *Questions relating to the Obligation to Prosecute or Extradite (Belgium v. Senegal)*, *Judgment*, *I.C.J. Reports 2012 (II)*, p. 442, para. 46; *Application of the International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination (Georgia v. Russian Federation)*, *Preliminary Objections, Judgment*, *I.C.J. Reports 2011 (I)*, p. 84, para. 30; *Nuclear Tests (Australia v. France)*, *Judgment*, *I.C.J. Reports 1974*, p. 271, para. 55; *Nuclear Tests (New Zealand v. France)*, *Judgment*, *I.C.J. Reports 1974*, p. 476,

## DÉCLARATION DE M<sup>me</sup> LA JUGE XUE

[Traduction]

1. J'ai voté en faveur de l'arrêt car je souscris à la décision de la Cour consistant à se déclarer incompétente en la présente espèce. Ce nonobstant, je tiens à formuler deux observations.

2. La première a trait à l'approche que la Cour a suivie. Dans son arrêt, celle-ci a conclu que les éléments de preuve qui lui avaient été présentés ne permettaient pas de démontrer que, au moment où les Iles Marshall avaient introduit l'instance devant elle, il existait entre les Parties un différend relatif à l'objet de la requête; en conséquence, il n'était pas satisfait à la condition pour qu'elle ait compétence. La Cour est parvenue à cette conclusion essentiellement au motif que, quelles que soient les circonstances, les Iles Marshall n'avaient jamais — par leurs déclarations ou leur comportement — livré au Pakistan quelque élément précis qui lui aurait permis d'avoir connaissance de ce qu'elles nourrissaient à son encontre un grief d'ordre juridique pour manquement à son obligation internationale de négocier au sujet du désarmement nucléaire.

3. Selon la jurisprudence de la Cour, un différend doit en principe exister à la date du dépôt de la requête (*Violations alléguées de droits souverains et d'espaces maritimes dans la mer des Caraïbes (Nicaragua c. Colombie)*, exceptions préliminaires, arrêt, C.I.J. Recueil 2016 (I), p. 27, par. 52; *Application de la convention internationale sur l'élimination de toutes les formes de discrimination raciale (Géorgie c. Fédération de Russie)*, exceptions préliminaires, arrêt, C.I.J. Recueil 2011 (I), p. 85, par. 30; *Questions d'interprétation et d'application de la convention de Montréal de 1971 résultant de l'incident aérien de Lockerbie (Jamahiriya arabe libyenne c. Royaume-Uni)*, exceptions préliminaires, arrêt, C.I.J. Recueil 1998, p. 25-26, par. 43-45; *Questions d'interprétation et d'application de la convention de Montréal de 1971 résultant de l'incident aérien de Lockerbie (Jamahiriya arabe libyenne c. Etats-Unis d'Amérique)*, exceptions préliminaires, arrêt, C.I.J. Recueil 1998, p. 130-131, par. 42-44). L'existence d'un différend demande à être établie objectivement par la Cour, sur la base des positions et du comportement des parties (*Violations alléguées de droits souverains et d'espaces maritimes dans la mer des Caraïbes (Nicaragua c. Colombie)*, exceptions préliminaires, arrêt, C.I.J. Recueil 2016 (I), p. 26-27, par. 50; *Questions concernant l'obligation de poursuivre ou d'extrader (Belgique c. Sénégal)*, arrêt, C.I.J. Recueil 2012 (II), p. 442, par. 46; *Application de la convention internationale sur l'élimination de toutes les formes de discrimination raciale (Géorgie c. Fédération de Russie)*, exceptions préliminaires, arrêt, C.I.J. Recueil 2011 (I), p. 84, par. 30; *Essais nucléaires (Australie c. France)*, arrêt, C.I.J. Recueil 1974, p. 271, par. 55; *Essais nucléaires (Nouvelle-Zélande c. France)*, arrêt, C.I.J. Recueil 1974, p. 476, par. 58;

para. 58; *Interpretation of Peace Treaties with Bulgaria, Hungary and Romania, First Phase, Advisory Opinion, I.C.J. Reports 1950*, p. 74). When the title of jurisdiction is the parties' declarations accepting compulsory jurisdiction of the Court under Article 36, paragraph 2, of the Statute, prior notice or a formal diplomatic Note setting out one party's complaint against the other is not taken as a requisite condition. The determination of the existence of a dispute is a matter of substance, not of form (*Alleged Violations of Sovereign Rights and Maritime Spaces in the Caribbean Sea (Nicaragua v. Colombia), Preliminary Objections, Judgment, I.C.J. Reports 2016 (I)*, pp. 26-27, para. 50; *Application of the International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination (Georgia v. Russian Federation), Preliminary Objections, Judgment, I.C.J. Reports 2011 (I)*, p. 84, para. 30). What the Court shall look at and determine is whether there was an opposition of views between the parties with regard to the legal issues in question.

4. In the present case, the Court duly follows that jurisprudence. As the Court does not deal with the other objections raised by the Respondent, but solely relies on this finding to dismiss the case, it is not unpredicted that questions arise as to the propriety of this formal and restrictive approach. Given its past practice of judicial flexibility in handling procedural defects (see *Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide (Croatia v. Serbia), Preliminary Objections, Judgment, I.C.J. Reports 2008*, p. 438, para. 81; *Military and Paramilitary Activities in and against Nicaragua (Nicaragua v. United States of America), Jurisdiction and Admissibility, Judgment, I.C.J. Reports 1984*, pp. 428-429, para. 83; *Northern Cameroons (Cameroon v. United Kingdom), Preliminary Objections, Judgment, I.C.J. Reports 1963*, p. 28; *Certain German Interests in Polish Upper Silesia, Jurisdiction, Judgment No. 6, 1925, P.C.I.J., Series A, No. 6*, p. 14; *Mavrommatis Palestine Concessions, Judgment No. 2, 1924, P.C.I.J., Series A, No. 2*, p. 34), it may be arguable that the non-existence of a dispute between the Parties at the time of the filing of the Application could by itself constitute a solid ground for the Court to reject the case; the Marshall Islands might readily come back and file a new case to the same effect, as by now the dispute is indeed crystallized. For judicial economy, realism and flexibility seem called for under the present circumstances.

5. The reason for my support of the Court's decision is threefold. First of all, in my opinion, there must be a minimum requirement for the Applicant to demonstrate to the Court that there existed a dispute between the Parties before the case is instituted. The evidence submitted by the Marshall Islands regarding the existence of a dispute between the Parties is noticeably insufficient. Apart from its two statements made at international conferences, calling on the nuclear-weapon States to com-

*Interprétation des traités de paix conclus avec la Bulgarie, la Hongrie et la Roumanie, première phase, avis consultatif, C.I.J. Recueil 1950, p. 74).* Lorsque le titre de compétence est constitué par les déclarations d'acceptation de la juridiction obligatoire de la Cour que les parties ont faites en vertu du paragraphe 2 de l'article 36 du Statut, ni la notification préalable ni l'envoi d'une note diplomatique officielle énonçant la réclamation d'une partie à l'encontre de l'autre ne sont considérés comme une condition obligatoire. La détermination de l'existence d'un différend est une question de fond, et non de forme (*Violations alléguées de droits souverains et d'espaces maritimes dans la mer des Caraïbes (Nicaragua c. Colombie), exceptions préliminaires, arrêt, C.I.J. Recueil 2016 (I), p. 26-27, par. 50; Application de la convention internationale sur l'élimination de toutes les formes de discrimination raciale (Géorgie c. Fédération de Russie), exceptions préliminaires, arrêt, C.I.J. Recueil 2011 (I), p. 84, par. 30),* la Cour devant s'employer à établir si les vues des parties divergeaient au sujet des questions juridiques en cause.

4. En la présente espèce, la Cour a dûment suivi cette jurisprudence. Etant donné qu'elle n'a pas examiné les autres exceptions soulevées par le défendeur, mais a rejeté la requête en s'appuyant uniquement sur sa conclusion quant à l'existence d'un différend, il n'est toutefois pas exclu que l'opportunité de cette approche formelle et restrictive suscite certaines questions. Compte tenu de la pratique antérieure de la Cour — qui a consisté à faire preuve de souplesse à l'égard des carences procédurales (voir *Application de la convention pour la prévention et la répression du crime de génocide (Croatie c. Serbie), exceptions préliminaires, arrêt, C.I.J. Recueil 2008, p. 438, par. 81; Activités militaires et paramilitaires au Nicaragua et contre celui-ci (Nicaragua c. Etats-Unis d'Amérique), compétence et recevabilité, arrêt, C.I.J. Recueil 1984, p. 428-429, par. 83; Cameroun septentrional (Cameroun c. Royaume-Uni), exceptions préliminaires, arrêt, C.I.J. Recueil 1963, p. 28; Certains intérêts allemands en Haute-Silésie polonaise, compétence, arrêt n° 6, 1925, C.P.J.I. série A n° 6, p. 14; Concessions Mavrommatis en Palestine, arrêt n° 2, 1924, C.P.J.I. série A n° 2, p. 34) —, il est en effet permis de se demander si l'inexistence d'un différend entre les Parties au moment du dépôt de la requête pouvait en soi constituer une base solide pour écarter l'affaire; le différend s'étant désormais bel et bien cristallisé, il serait aisé pour les Iles Marshall de se présenter de nouveau devant la Cour en introduisant une nouvelle requête ayant le même objet. Pour des raisons d'économie judiciaire, le réalisme et la souplesse pouvaient donc sembler être de mise dans les présentes circonstances.*

5. Si j'ai souscrit à la décision de la Cour, c'est pour trois raisons. Premièrement, je suis d'avis que la démonstration, par le demandeur, de ce qu'un différend existait entre les Parties avant l'introduction de l'instance doit satisfaire à un critère de preuve minimal. Or, les éléments présentés par les Iles Marshall à cet égard étaient nettement insuffisants. Hormis les deux déclarations qu'il a faites lors de conférences internationales pour exhorter les puissances nucléaires à engager immédiatement des négocia-

mence immediately negotiations on nuclear disarmament, which would normally be taken as political statements by other States, the Marshall Islands presents no evidence indicating bilateral contacts of any kind on the matter between the Parties before the Court is seised. The Marshall Islands heavily relies on the positions expressed by the Parties during the current proceedings to demonstrate that one Party's claim was positively opposed by the other. As is pointed out by the Court, should that argument be accepted, it would virtually render the condition of the existence of a dispute without any meaning and value. More fundamentally, in my opinion, it would undermine the confidence of States in accepting the compulsory jurisdiction of the Court.

6. Secondly, even though prior notice and diplomatic exchanges are not required as a condition for the existence of a dispute, "surprise" litigation should nevertheless be discouraged. Any peaceful means of settlement, including judicial recourse, is aimed at the resolution of the dispute. Whenever the circumstances permit, a clear demonstration of a legal claim to the responsible party would facilitate the process of negotiation and settlement. The Marshall Islands, being a victim of nuclear weapons development, has every reason to criticize the nuclear-weapon States for failing to make joint efforts in pursuing negotiations on the cessation of nuclear arms race and nuclear disarmament. That legitimacy, nevertheless, does not override the legal conditions for the exercise of the Court's jurisdiction.

7. Although the meaning of a dispute has never formally been defined and the test for the determination of its existence is usually low, the State against whom proceedings are instituted should at least be aware beforehand that it had had a legal dispute with another State who may submit the dispute to the compulsory jurisdiction of the Court for settlement. The Court may take into account the post-application conduct of the parties as supplementary evidence to satisfy itself for the purpose of jurisdiction and admissibility, but judicial flexibility has to be exercised within a reasonable limit.

8. Thirdly, the Court's jurisdiction is built on mutuality and reciprocity. The present case, in my opinion, is different in character from the previous cases where the Court took a flexible approach in dealing with some procedural defects. The Marshall Islands' statements at international conferences are of themselves insufficient to demonstrate that there existed a legal dispute in its bilateral relations with each nuclear-weapon State; indeed, the Marshall Islands could not have meant that this was a bilateral issue. The Marshall Islands did not institute the proceedings merely for the protection of its own interest, albeit a victim of nuclear weapons. Rather the case serves more the interest of the international community. Although the Court recognized obligations *erga omnes* in

tions sur le désarmement nucléaire — que les autres Etats seraient fondés à considérer comme des déclarations politiques —, le demandeur n'a fourni aucun élément attestant que des contacts bilatéraux de quelque sorte que ce soit auraient eu lieu entre les Parties avant la saisine de la Cour. Il s'est en revanche abondamment appuyé sur les positions exprimées par ces dernières en cours d'instance pour montrer que la réclamation de l'une se heurtait à l'opposition manifeste de l'autre. Or, ainsi que la Cour l'a souligné, si pareille argumentation était jugée recevable, la condition de l'existence d'un différend se trouverait en pratique privée de tout sens et de toute valeur. Chose selon moi plus fondamentale encore, cela ébranlerait la confiance des Etats qui acceptent la juridiction obligatoire de la Cour.

6. Deuxièmement, même si une notification préalable ou des échanges diplomatiques ne sont pas requis en tant que condition de l'existence d'un différend, il convient de décourager les actions en justice « par surprise ». Tout moyen de règlement pacifique des différends, y compris la voie judiciaire, vise au règlement du différend en cause. A cet égard, le fait d'exprimer clairement une réclamation juridique contre la partie responsable, chaque fois que les circonstances le permettent, faciliterait le processus de négociation et de règlement. En tant que victimes du développement des armes nucléaires, les Iles Marshall ont certes toutes les raisons de reprocher aux Etats qui en sont dotés de ne pas mener des efforts conjoints en poursuivant des négociations sur la cessation de la course aux armements et le désarmement nucléaire. Cette légitimité ne saurait cependant prévaloir sur les conditions juridiques régissant l'exercice de la compétence de la Cour.

7. Bien que la notion de différend n'ait jamais été formellement définie et que le critère permettant de déterminer l'existence d'un différend soit généralement peu strict, l'Etat contre lequel une instance est introduite devrait au moins avoir préalablement connaissance de ce qu'un différend d'ordre juridique, qui pourrait être soumis à la juridiction obligatoire de la Cour en vue de son règlement, l'oppose à un autre Etat. La Cour peut prendre en compte le comportement des parties postérieur au dépôt de la requête en tant qu'élément de preuve supplémentaire pour s'assurer de sa compétence et de la recevabilité de la requête, mais la souplesse, en matière judiciaire, doit être exercée dans des limites raisonnables.

8. Troisièmement, la compétence de la Cour repose sur le consentement mutuel et la réciprocité. Selon moi, la présente affaire différerait par nature de celles dans lesquelles la Cour avait opté pour une approche plus souple à l'égard de certaines carences procédurales. Les déclarations que les Iles Marshall ont faites dans le cadre de certaines conférences internationales ne suffisent pas, en tant que telles, à démontrer que, dans les relations bilatérales de cet Etat, un différend l'opposait à chacune des puissances nucléaires. De fait, le demandeur ne pouvait estimer qu'il s'agissait là d'un problème bilatéral. Quoique ayant été elles-mêmes victimes des armes nucléaires, les Iles Marshall n'ont pas introduit la présente instance simplement pour protéger leurs propres intérêts; leur

international law in the *Barcelona Traction* case (*Barcelona Traction, Light and Power Company, Limited (New Application: 1962) (Belgium v. Spain)*), *Second Phase, Judgment, I.C.J. Reports 1970*, p. 32, para. 33), it did not address the question of standing, *locus standi*, an issue that is yet to be developed in international law.

9. That brings me to the second point I wish to make on the Judgment. I regret very much that the Court does not proceed further to deal with some other objections raised by the Respondent. In its pleadings, Pakistan argues that the Marshall Islands' Application is inadmissible, because of

“the [Marshall Islands] failure to bring indispensable parties before the Court in a case such as this which centres around a multilateral treaty binding on [the nuclear-weapon States] and other States but to which Pakistan is not a party, and the fact that the judicial process is inherently incapable of resolving questions of nuclear disarmament involving multiple States, let alone through an order of specific performance or other injunctive relief imposed on one State alone” (Counter-Memorial of Pakistan, para. 1.12).

10. In its view, by virtue of the *Monetary Gold* rule, the Court cannot proceed to determine the Marshall Islands' claims in the absence of the States parties to the Treaty on the Non-Proliferation of Nuclear Weapons (the “NPT”) and other affected States (*ibid.*, para. 7.33). It further contends that the judicial process is inherently incapable of resolving questions of nuclear disarmament involving multiple States (*ibid.*, para. 1.12). According to Pakistan, the exercise of contentious jurisdiction in this case would be “an exercise in futility” (*ibid.*, para. 8.105).

11. These objections, in my opinion, deserve an immediate consideration of the Court at the preliminary stage, as the answer to them would have a direct effect on the jurisdiction of the Court and the admissibility of the Application. Had it done so, the Court would be in a better position to demonstrate that, so far as the questions of jurisdiction and admissibility are concerned, the Marshall Islands' Application is not merely defective in one procedural form.

12. In its Advisory Opinion on the *Legality of the Threat or Use of Nuclear Weapons*, having examined the current state of affairs with nuclear weapons in international law, the Court states that to achieve the long-promised goal of complete nuclear disarmament, all States parties to the NPT bear an obligation to negotiate in good faith nuclear disarmament. It underscores that, “[i]ndeed, any realistic search for general and complete disarmament, especially nuclear disarmament, necessitates the co-operation of *all States*” (*Legality of the Threat or Use of Nuclear Weapons, Advisory Opinion, I.C.J. Reports 1996 (I)*, p. 264, para. 100; emphasis added).

argumentation sert en effet davantage ceux de la communauté internationale. Or, bien qu'elle ait, dans le cadre de l'affaire de la *Barcelona Traction* (*Barcelona Traction, Light and Power Company, Limited* (nouvelle requête: 1962) (*Belgique c. Espagne*), deuxième phase, arrêt, C.I.J. Recueil 1970, p. 32, par. 33), reconnu l'existence d'obligations *erga omnes*, la Cour ne s'est pas penchée sur la question de la qualité pour agir dans ce domaine, question qui reste à approfondir en droit international.

9. Cela m'amène à la seconde observation que je tiens à formuler au sujet de l'arrêt. Je déplore grandement que la Cour n'ait pas examiné certaines autres exceptions soulevées par le défendeur. Dans ses écritures et plaidoiries, le Pakistan soutenait que la requête des Iles Marshall était irrecevable

«[du] fait que [celles-ci] ne met[taient] pas en cause certains protagonistes essentiels, dans une affaire concernant un traité multilatéral qui li[ait] [l]es Etats dotés de l'arme nucléaire et d'autres Etats, mais auquel le Pakistan, lui, n'[était] pas partie, ou encore [d]u fait que la voie judiciaire [était], par nature, impropre à résoudre les questions relatives au désarmement nucléaire impliquant de multiples Etats, *a fortiori* par une prescription spécifique ou toute autre prescription visant un seul d'entre eux» (contre-mémoire du Pakistan, par. 1.12).

10. Selon lui, la règle de l'*Or monétaire* empêchait la Cour de statuer sur les demandes des Iles Marshall en l'absence des Etats parties au traité sur la non-prolifération des armes nucléaires (le «TNP») et d'autres Etats concernés (*ibid.*, par. 7.33). Le défendeur affirmait par ailleurs que la voie judiciaire était, par nature, impropre à résoudre les questions relatives au désarmement nucléaire impliquant de multiples Etats (*ibid.*, par. 1.12), et que la Cour aurait «exerc[é] en vain» sa compétence contentieuse en l'espèce (*ibid.*, par. 8.105).

11. A mon sens, la Cour aurait dû examiner ces exceptions dès la phase préliminaire, puisque ses conclusions à cet égard auraient eu un effet direct sur sa compétence et sur la recevabilité de la requête. Si elle avait procédé ainsi, elle aurait en effet été mieux à même de démontrer que, pour ce qui concerne les questions de compétence et de recevabilité, la requête des Iles Marshall n'était pas seulement défectueuse sur un point de procédure.

12. Dans son avis consultatif sur la *Licéité de la menace ou de l'emploi d'armes nucléaires*, la Cour, après avoir examiné quel était alors le statut des armes nucléaires en droit international, avait précisé que, pour atteindre l'objectif fixé de longue date du désarmement nucléaire complet, tous les Etats parties au TNP avaient l'obligation de négocier de bonne foi en ce sens. Elle avait également souligné que, «[d]e fait, toute recherche réaliste d'un désarmement général et complet, en particulier nucléaire, nécessit[ait] la coopération de *tous les Etats*» (*Licéité de la menace ou de l'emploi d'armes nucléaires, avis consultatif, C.I.J. Recueil 1996 (I)*, p. 264, par. 100; les italiques sont de moi).



13. It further refers to the Security Council's resolution 984 (1995) dated 11 April 1995, where the Council reaffirmed "the need for *all States parties* to the Treaty on the Non-Proliferation of Nuclear Weapons to comply fully with all their obligations" and urged

"*all States*, as provided for in Article VI of the Treaty on the Non-Proliferation of Nuclear Weapons, to pursue negotiations in good faith on effective measures relating to nuclear disarmament and on a treaty on general and complete disarmament under strict and effective international control which remains a universal goal" (*I.C.J. Reports 1996 (I)*, p. 265, para. 103; emphasis added).

14. In its Opinion, the Court particularly highlights that the obligation under Article VI of the Treaty on the Non-Proliferation of Nuclear Weapons is a twofold obligation. It states:

"The legal import of that obligation goes beyond that of a mere obligation of conduct; the obligation involved here is an obligation to achieve a precise result — nuclear disarmament in all its aspects — by adopting a particular course of conduct, namely, the pursuit of negotiations on the matter in good faith." (*Ibid.*, p. 264, para. 99.)

15. It has been 20 years since the Court pronounced this solemn statement. To achieve that ambition, as the Court said, it is necessary to have the co-operation of all States. Clearly, there has been a collective failure to deliver, but the issue for the present case is whether such a failure can be turned into a series of bilateral disputes, and addressed separately.

16. There could be little doubt that some nuclear-weapon States, on the one hand, and non-nuclear-weapon States, on the other, take opposite views on the cessation of nuclear arms race and the negotiation process on nuclear disarmament. However, can such disagreement be characterized as a dispute that falls within the meaning of Articles 36 and 38 of the Statute? In other words, is a dispute as such, assuming existent at the time of the filing of the Application or crystallized subsequently, justiciable for the Court to settle through contentious proceedings? Apparently, the question before the Court is not a procedural defect that may be amended subsequently in the course of the proceedings, as was the situation in the previous cases. I am afraid that the Court emphasizes a bit too much the way in which a dispute may be materialized, but does not give sufficient consideration to the nature of the dispute that the Marshall Islands alleges to have existed between Pakistan and itself.

(Signed) XUE Hanqin.

13. La Cour s'était également référée à la résolution 984 (1995) en date du 11 avril 1995, dans laquelle le Conseil de sécurité avait réaffirmé qu'il était «nécessaire que *tous les Etats parties* au traité sur la non-prolifération des armes nucléaires s'acquittent pleinement de toutes leurs obligations» et exhorté

«*tous les Etats* à poursuivre de bonne foi, comme il [était] stipulé à l'article VI du traité sur la non-prolifération des armes nucléaires, des négociations sur des mesures efficaces relatives au désarmement nucléaire et sur un traité de désarmement général et complet sous un contrôle international strict et efficace, qui demeure[ait] un objectif universel» (*C.I.J. Recueil 1996 (I)*, p. 265, par. 103; les italiques sont de moi).

14. Dans son avis consultatif, la Cour avait notamment souligné que l'obligation découlant de l'article VI du TNP était une double obligation, ajoutant ce qui suit :

«La portée juridique de l'obligation considérée dépasse celle d'une simple obligation de comportement ; l'obligation en cause ici est celle de parvenir à un résultat précis — le désarmement nucléaire dans tous ses aspects — par l'adoption d'un comportement déterminé, à savoir la poursuite de bonne foi de négociations en la matière.» (*Ibid.*, p. 264, par. 99.)

15. Vingt ans se sont écoulés depuis que la Cour a prononcé ce *dictum* solennel. Ainsi qu'elle l'a précisé, tous les Etats doivent coopérer pour réaliser cet objectif. A l'évidence, l'on a assisté en la matière à un manquement collectif, mais la question qui se posait en la présente espèce était de savoir si celui-ci pouvait prendre la forme d'une série de différends bilatéraux, examinés séparément.

16. Il n'est guère douteux que certains Etats dotés d'armes nucléaires, d'une part, et les Etats qui en sont dépourvus, d'autre part, ont des vues divergentes au sujet de la cessation de la course aux armes nucléaires et du processus de négociation sur le désarmement nucléaire. Pareil désaccord peut-il pour autant être qualifié de différend au sens des articles 36 et 38 du Statut? Autrement dit, un tel différend, à supposer qu'il ait existé au moment du dépôt de la requête ou qu'il se soit cristallisé par la suite, peut-il être tranché par la Cour dans le cadre d'une procédure contentieuse? La question qui se posait en la présente espèce n'était pas, semble-t-il, celle d'une carence procédurale à laquelle il aurait pu être remédié en cours d'instance, comme cela avait été le cas dans les affaires antérieures. Je crains que la Cour ait un peu trop mis l'accent sur la manière dont un différend peut se matérialiser, sans tenir suffisamment compte de la nature de celui qui, selon les Iles Marshall, les opposait au Pakistan.

(Signé) XUE Hanqin.